



# Diálogo Social

## Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte

Recopilación de comentarios recogidos del Diálogo Social realizado con representantes de la sociedad civil en el marco de la preparación del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte en el mes de mayo en la Ciudad de Guatemala, Guatemala. Guatemala, 2015



# **Diálogo Social**

## **Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte**

Guatemala, mayo de 2015



# Índice

---

Introducción .....	4
Presentación general .....	5
Mesas .....	6
Mesa 1 .....	7
Mesa 2 .....	9
Mesa 3 .....	12
Mesa 4 .....	14

# Introducción

---

El presente documento recoge la percepción y observaciones de actores clave de distintos sectores representativos de la Sociedad Civil Guatemalteca sobre el Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte Centroamericano.

Se realizó la segunda reunión el día lunes 18 de mayo de 2015 para consultar a la sociedad civil, compuesta por: la academia, grupos, asociaciones, tanques de pensamiento, representantes del sector privado y otros grupos o fundaciones.

En el evento se abrieron espacios de retroalimentación: a) presentación del plan a los participantes de parte del Comisionado Presidencial para la competitividad; y b) mesa de dialogo por cada eje temático.

Al finalizar la presentación, miembros de las diferentes entidades compartieron sus puntos de vista sobre el documento base del Plan para ver sus fortalezas, oportunidades y debilidades en las que se debe enfatizar.



# Presentación

---

En este segundo espacio se realizó una presentación, revisión y discusión sobre el modelo base del Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte Centroamericano con el fin de dar inicio al proceso participativo para la formulación final del Plan de Prosperidad.

Al finalizar la presentación se dio lugar a dudas, preguntas y comentarios sobre términos generales y estratégicos del plan.



# Mesas Temáticas

---

Sección especializada con mesas de trabajo que dialogaron, con moderación del Comisionado para la Competitividad, permitió dar a conocer los detalles del plan y abrir un espacio para recopilar observaciones.

Los grupos para la segunda reunión quedaron consolidados de la siguiente forma:

## Mesa 1: Dinamizar el sector productivo

### Participantes

	Nombre	Organización/Institución
1.	Juan Carlos Paíz	Pronacom
2.	Jaime Díaz	Pronacom
3.	Saúl Morales Hauregui	AGG
4.	Alvaro Urruela	AGG
5.	Luis Méndez	MARN
6.	Hilda María Robles de Franco	INTECAP
7.	Sonia María Pellecer	Minex
8.	Alejandro Arango	RNGG
9.	Erwin Andrade	CONFECOOP
10.	Rodolfo Orozco	CONFECOOP
11.	Tatiana Amador	BID
12.	Rudy Loo-Kung	BID
13.	Claudia García	ASIES
14.	Jhonny Hernández	Red Nacional de Grupos Gestores
15.	Pedro Bal Cunes	Foro Maya
16.	Sigfrido Lee	MINECO
17.	Milvia Elías	Pronacom

### Comentarios

- Se hizo énfasis que el objetivo general de esta línea estratégica es poder crear puestos de trabajo para mejorar las condiciones de operación del sector productivo llegando a todos los niveles socioeconómicos.
- Se debe tomar cuenta la parte ambiental, así mismo debe tener un estudio de gestión de riesgo.

- Hay regiones dentro de las elegidas que no van a poder generar resultados en el corto plazo. Podrá el documento crear escalas entre las mipymes. Aquellas que pueden irse al mercado internacional, las que se van al mercado nacional y aquellas que van a generar algún valor en el largo plazo, con esto se puede medir de manera escalonada el avance de lo que se quiere lograr.
- Se busca que como integrar las mipyme a las actividades que se vayan a desarrollar y con irlas integrando a la cadena de valor.
- Los planes de Intecap en su mayoría coinciden con los municipios del plan. El Intecap puede ir modificando su oferta de carreras dependiendo del mercado laboral. Actualmente se esta dando educación empresarial, a través del programa de SBDC Y SBA, se está trabajando con Grupos Gestores, AGG y otras instituciones.
- Resaltaron la importancia del tema de la interculturalidad; que se enseñe en las escuelas un idioma maya y otro extranjero.
- En el interior del país la innovación y servicio al cliente existen muchas deficiencias.
- Una buena forma en que las cooperativas pueden tener más participación es haciendo alianzas con INTECAP.
- Hay que enseñarle a las personas como organizarse, como crear sociedades anónimas.
- Propusieron tomar el tema de las micro franquicias.



## Mesa 2: Desarrollar el capital humano

### Participantes

	<b>Nombre</b>	<b>Organización/Institución</b>
1.	Juan Carlos Paíz	Pronacom
2.	Jaime Díaz	Pronacom
3.	Lorena de García	Plan Internacional
4.	Fernando Suriano	Pronacom
5.	Nidia de Vega	MINEDUC
6.	Emmanuel Abuelafa	BID
7.	Miriam Rubio	Usac
8.	Cesar A. Bol	CONIC
9.	Marta Cecilia Ventura	CONIC
10.	Milvia Elías	Pronacom
11.	Tatiana Amador	BID
12.	Alfredo Bedregal	UVG
13.	Paola Bou	Population council
14.	Cecilia Garcés	Population Council
15.	Diana Brown	ACP
16.	Milvia Elías	Pronacom

### Comentarios

- Se hizo énfasis que para desarrollar el capital humano, se deben dirigir acciones encaminadas a la mejora de infraestructura, cobertura y calidad educativa; así como también mejorar la salud y nutrición de la población. Estas acciones también irán acompañadas con la construcción de complejos habitacionales, así como con programas para la inserción tanto económica y social de los migrantes retornados.

- En Guatemala la educación secundaria se imparte en un 60% de manera estándar y 40% de manera flexible, ofreciendo programas dirigidos a jóvenes y adultos de 15 años en adelante para que continúen con sus estudios en ciclo básico y de 17 años para diversificado, así como también existen las telesecundarias. Así mismo que para ampliar la cobertura de la educación secundaria en el corto plazo es mejor apoyar la creación de las telesecundarias ya que llevar a cabo la construcción y rehabilitación de aulas educativas tiene varias limitantes iniciando con la formulación de los estudios de factibilidad, ejecución y para que este en operación, el proceso dura varios años.
- Los proyectos de educación que sean elegidos para llevarse a cabo sera tipo MCC con un consejo de entre 5 y 10 personas de la sociedad civil y sector privado y contraparte del sector público del momento.
- Representante de la USAC comentó de nuevos programas que ellos están implementando y lo que estos ofrecen es capacitación técnica a nivel universitario. El primer lugar en donde esto se está llevando a cabo es en el Instituto Técnico de Palín. Además, esta institución ya está implementando un programa de capacitación en línea en la rama de física.
- La USAC a través del Proyecto Galileo, que forma parte del programa de olimpiadas nacionales, provee capacitación a docentes en matemática, física y química.
- Los seis polos de desarrollo identificados dentro del Plan para la Prosperidad coinciden con los mismos que la propia Universidad de San Carlos ha identificado.
- Se discutió sobre la necesidad de incluir el componente del emprendurismo dentro del currículum nacional básico del MINEDUC, así como el componente de liderazgo. Además se resalto la necesidad que tanto USAC como MINEDUC trabajen de manera conjunta, pues el parte del problema educativo universitario es que el estudiante del área rural no tiene la misma preparación que alguien del área metropolitana y es por eso que se tienen que fortalecer los programas de secundaria.

- En las comunidades indígenas, en el caso de los varones empiezan a migrar a temprana edad y por eso no terminan con la educación primaria, las niñas la mayoría únicamente llegan hasta 3ro básico y que para los jóvenes que siguen estudiando y se gradúan de diversificado no existe lugar en sus comunidades para colocarse en el mercado laboral.
- El sistema educativo de Guatemala no toma en cuenta la cultura de las comunidades.
- Los delegados de CONIC indicaron tener presencia en 19 de los 51 municipios en donde se piensa poner en marcha el plan de prosperidad. Además resaltan que es importante identificar la organización de la comunidad, pues puede ser que el COCODE tenga la representación legal pero puede que no tenga legitimidad dentro de esta. Por lo tanto, sugieren mantener una comunicación activa con los líderes para poder disminuir la conflictividad y aumentar la aceptación del plan dentro de las comunidades.
- ICEFI fue identificado como un actor que debería ser invitado a la mesa de desarrollo de capital humano. Otras organizaciones que fueron identificadas por integrantes de la mesa son Talita Kumi que tiene mucho acercamiento con comunidades indígenas de Alta Verapaz y Hijatz que beca personas del interior del país para que realicen estudios en el extranjero y que luego regresen a la comunidad a promover el desarrollo.
- Aparte del tema de la educación flexible se puso de ejemplo Guatefuturo que brinda apoyo a estudiantes que poseen alto rendimiento académico para que estudien en las mejores universidades del país y del mundo, que eso sea aplicable a un nivel inferior, osea a estudiantes con alto rendimiento académico que salgan de tercero básico, para que continúen estudiando en las mejores instituciones del país de educación diversificada.

### Mesa 3: Mejorar la seguridad ciudadana y acceso a la justicia

#### Participantes

	Nombre	Organización/Institución
1.	Juan Carlos Paíz	Pronacom
2.	Jaime Díaz	Pronacom
3.	Rony López	Organismo judicial
4.	Carolina Corzo	Invitada
5.	Marco Polanco	GAM
6.	Edgar Balsells	FLACSO
7.	Hellen Mack	FMM
8.	Kristof Smits	OACNODH
9.	Rudy Loo Kung	BID
10.	Tatiana Amador	BID
11.	Milvia Elías	Pronacom
12.	Giovanni Pivaral de León	Sistema Penitenciario
13.	Maribel Carrera	IEPADES
14.	Rodrigo Méndez	Pronacom

#### Comentarios

- El objetivo general de esta línea estratégica es poder reducir la tasa de homicidios aproximadamente en un 10% en la región del triangulo norte en el periodo 2016-2020 y para ello los países expandirán la cobertura de programas de seguridad y prevención social del delito, se harán mejoras del marco legal, adicionalmente se promoverá la disminución de la mora judicial, mejorara la infraestructura de centros penitenciarios.
- Sobre el Plan el tema de la mujer es muy transversal.
- El Plan sobre los pueblos indígenas no se hace mucha mención.
- El tema de justicia está débil porque está más enfocado en la línea de la infraestructura, no se habla sobre certeza jurídica, se debe hacer énfasis en seguridad y justicia preventiva de esa forma el Estado puede recuperar el espacio geográfico que perdió.

- En Guatemala todas las instituciones se descentralizaron pero no se descentralizaron los órganos de seguimiento y control.
- En un 85% del presupuesto del sistema penitenciario, lo tienen destinado para la prevención de violencia dentro de las cárceles pero al tema de rehabilitación social no se le ha atendido.
- En la actualidad existe problema de hacinamiento, la cantidad de privados de libertad rebasa la capacidad de los centros carcelarios. El aporte económico que se le pueda dar al sistema penitenciario tiene que ir acompañado a programas de capacitación y rehabilitación social.
- El plan tiene solo acciones de causas.
- El eje de fortalecimiento institucional es transversal al tema de justicia.
- En el documento se tiene que separar el reforzar la carrera de servicio civil con el de la independencia de la carrera judicial.
- El plan debería de tener una línea en el tema de la corrupción; podría incluirse el tema de fortalecer la fiscalía contra la corrupción.
- Se puede pedir apoyo al foro Guatemala o a la comisión de justicia.
- Se tienen que incluir indicadores de desempeño en las instituciones judiciales.
- Helen Mack se compromete a trabajar el tema de policía.
- Con CICIG se trabajará el tema de justicia.
- Próxima reunión tiene que estar la Secretaría de Bienestar Social que maneja las cárceles de adolescentes.
- Interpis debería de unirse a la mesa, está en Naciones Unidas y tienen información de seguridad y justicia de El Salvador, Honduras y Guatemala.

## Mesa 4: Fortalecer las instituciones

### Participantes

	Nombre	Organización/Institución
1.	Juan Carlos Paíz	Pronacom
2.	Jaime Díaz	Pronacom
3.	Julio Estrada	Segeplán
4.	Hans Quevedo Rossell	Segeplán/políticas públicas
5.	María Isabel Bonilla	CIEN
6.	Carlos Melgar Peña	ICEFI
7.	Angel Sandoval	COPRET
8.	Edgar Balsells	FLACSO
9.	Paola Lobos	FUNDESA
10.	Sonia María Pellecer	Minex
11.	Milvia Elías	Pronacom

### Comentarios

- Para lograr fortalecer las instituciones se debe i) mejorar la administración de impuestos/aduanas, ii) profesionalizar a la sociedad civil, iii) lograr la unión aduanera y armonización de impuestos, iv) Promover la transparencia.
- Los miembros de la mesa indicaron que para las futuras reuniones se deben invitar a representantes de la URL, USAC, MINFIN, INAP, ONSEC, Acción Ciudadana y Harry Whitbeck.
- ICEFI aconseja hacer un evento de sociedad civil e donde la participación sea abierta. Se tiene que colgar toda la información disponible en la página para que todos puedan dar opiniones mejor formadas.
- Es necesario y bueno que SEGEPLAN sea un aliado y que acompañe el plan.

- Se tiene que tratar de incluir al congreso dentro del plan. Este resulta ser un aliado impronta te por todas las iniciativas de ley que han sido propuestas en los distintos ejes. Se tiene que detectar a nivel de ley y reglamentos donde se puede reformar el estado. Hay que viabilidad las acciones propuestas del plan a través del marco institucional, para que todo sea coherente.
- Cuando se menciona calidad de gasto, esto engloba muchas cosas (ley de servicio civil, macro leyes).
- FUNDESA quiere que el ENADE sea una plataforma de donde tienen que salir las propuestas en conjunto de diversos grupos interesados en el tema de transparencia.
- El marco de las leyes de transparencia es bueno y de ser aplicado podría ayudar en el tema de transparencia. No se necesita reformas a la constitución o volver a hacer dichas leyes.
- Dentro del K´atun hay un eje relacionado al fortalecimiento institucional y este plan ya tiene un diagnóstico o una parte de diagnóstico del tema. Se tiene que tomar en cuenta lo que está planteado en el K´atun, este fue consensuado en el Consejo Nacional de Desarrollo y que fue avalado y programado por diversos sectores, como; CACIF, pueblos indígenas, etc.
- Para darle seguimiento a este diálogo se propone una reunión periódica en el Ministerio de Finanzas. Se puede utilizar la plataforma de FUNDESA, ver quienes están incluidos dentro de esta, identificar a los que faltan, reunir las diversas propuestas y luego ya lograr obtener una propuesta conjunta.