



# Diálogo Social

## Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte

Recopilación de comentarios recogidos del Diálogo Social realizado con representantes de la sociedad civil en el marco de la preparación del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte en el mes de junio en la Ciudad de Guatemala, Guatemala. Guatemala junio, 2015



# **Diálogo Social**

## **Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte**

Guatemala, junio de 2015



# Índice

---

Introducción .....	4
Presentación general .....	5
Eje Temático.....	6
Dinamizar Sector Productivo.....	7
Desarrollar Capital Humano .....	9
Seguridad y Acceso a Justicia.....	12
Fortalecer las Instituciones.....	14

# Introducción

---

El presente documento recoge la percepción y observaciones de actores clave de distintos sectores representativos de la Sociedad Civil Guatemalteca sobre el Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte Centroamericano.

Se realizó la tercera reunión los días 11 y 12 de junio del 2015 para consultar a la sociedad civil, compuesta por: la academia, grupos, asociaciones, tanques de pensamiento, representantes del sector privado y otros grupos o fundaciones. El objetivo de esta reunión fue darle seguimiento a los compromisos realizados en las distintas mesas durante el mes de mayo

En el evento se abrieron espacios de retroalimentación: a) Presentación de como se va a socializar y obtener retroalimentación del plan en los municipios elegidos; y b) Programas o reformas específicas a cada una de las mesas; c) cuales van a ser los objetivos de las próximas reuniones con la Sociedad Civil.



# Presentación

---

En este tercer espacio se realizó una presentación, revisión y discusión sobre cómo se va a llevar a consulta el plan en los territorios elegidos. Además, se discutieron proyectos que se han identificado como parte del plan.


Al finalizar la presentación se dio lugar a dudas, preguntas y comentarios sobre los avances que ha tenido el plan. Además se presentó cuáles eran los siguientes pasos en el Diálogo Social que se ha mantenido, a continuación se presenta el cronograma que se propuso y fue aprobado por los participantes:



- identificación de proyectos de la sociedad civil
- Presentación de los proyectos para el año 2016
- Presentación de los resultados obtenidos de la visita a territorio.
- Convocatoria abierta a la sociedad civil.
- Incorporación de la Sociedad Civil en el Plan para la Prosperidad.



# Mesas Temáticas



Sección especializada con mesas de trabajo que dialogaron, con moderación del Comisionado para la Competitividad, permitió dar a conocer avances del plan y abrir un espacio para recopilar observaciones.

Los grupos para la tercera reunión quedaron consolidados de la siguiente forma:

## Mesa 1: Dinamizar el sector productivo

### Participantes

	Nombre	Organización/Institución
1.	Juan Carlos Paíz	Pronacom
2.	Jaime Díaz	Pronacom
3.	Helmer Velasquez	Congecoop
4.	Rocio Bonilla	CPC-Fundesa
5.	Jhonny Hernández	RNGG
6.	Edwin Andrade	Confecoop
7.	Juan Fernando Díaz	INGUAT
8.	Luisa Fernanda Rodríguez	BID
9.	Pedro Bal Cumes	Foro Maya
10.	Saúl Morales	AGG
11.	Hilda Robles	INTECAP
12.	Sonia Pellecer	Minex
13.	Pedro Gordillo	Minex
14.	Eduardo Duarte	AB
15.	Milvia Elías	Pronacom
16.	Rodrigo Mendez	Pronacom
17.	Fernando Suriano	Pronacom

### Comentarios

- En esta mesa se presentó de manera más detallada el cronograma y objetivos de socializar y recopilar información para el plan en los territorios elegidos.
- Se hizo énfasis que el objetivo general de esta línea estratégica es poder crear entre 15,000 a 20,000 puestos de trabajo por año hasta el 2020.
- Se comentó sobre la dificultad de crear nuevas empresas, que muchas veces es más fácil potencializar y hacer que crezcan aquellas que ya existen. .
- Se comentó que dentro del plan tiene que estar mejor incluido el elemento de la interculturalidad.



- 
- Existen muchos problemas sociales que inciden con variables económicas.
- Se debe determinar el potencial de las regiones, porque a veces existe la logística pero no existe apoyo.
- Identificar las instituciones que están trabajando en el interior del país puede servir para la obtención de insumos.
- Otro insumo puede ser los mapas de pobreza.
- Si con el plan se proponen crear empleos, estos tienen que asegurar generar un ingreso mínimo.
- El plan debe de estar orientado a observar las tendencias en el mercado. se debe enfocar en mejorar la demanda, pues la oferta ya existe. Además, no nos debemos de enfocar únicamente en el mercado local, se debe de pensar en abarcar el mercado nacional y el internacional. Así mismo, se debe buscar innovación y acceso a servicios.
- Se debe fortalecer el tema de investigación porque las MIYPIMES no tienen acceso a ello dado a que los costos de hacer investigaciones son muy elevados. Las universidades podrían realizar investigaciones.
- Los migrantes pueden ser facilitadores para promocionar los productos producidos en el país.

#### **Acuerdos alcanzados.**

- Se acordó que se deben realizar tres eventos relacionados con la visita a territorio, el primero es la sociabilización con los actores involucrados sobre los lineamientos del PPTN, el segundo evento comprende llevar a cabo un taller para la construcción de insumos y el último evento sería la sociabilización de los resultados del PPTN.
- En la ida a territorio, se debe tratar de invitar a las organizaciones campesinas pues estas muchas veces no son tomadas en cuenta como sector privado o como sociedad civil. Es necesario asegurarse no dejar marginadas a estas organizaciones, pues su representatividad en el territorio es importante.

## Mesa 2: Desarrollar el capital humano

### Participantes

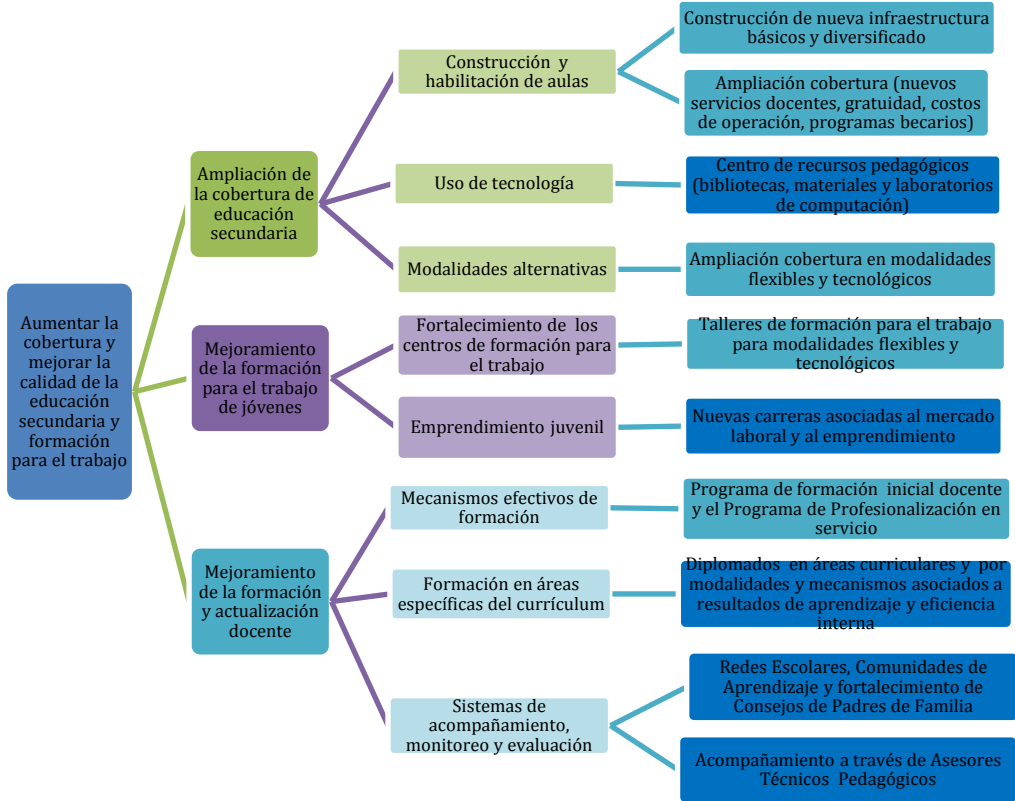
	Nombre	Organización/Institución
1.	Juan Carlos Paíz	Pronacom
2.	Jaime Díaz	Pronacom
3.	Ivan Buitron	AGEXPORT
4.	Paola Broll	Population Council
5.	Cecilia Garces	Population Council
6.	Nidia de Vega	MINEDUC
7.	Otto Rivera	Consultor
8.	Pedro Gordillo	Minex
9.	Miriam Rubio	USAC
10.	Diana Brown	ACP
11.	Marta Cecilia Ventura	CONIC
12.	Silvia Verónica Velásquez	CONIC
13.	Milvia Elías	Pronacom
14.	Rodrigo Méndez	Pronacom

### Comentarios

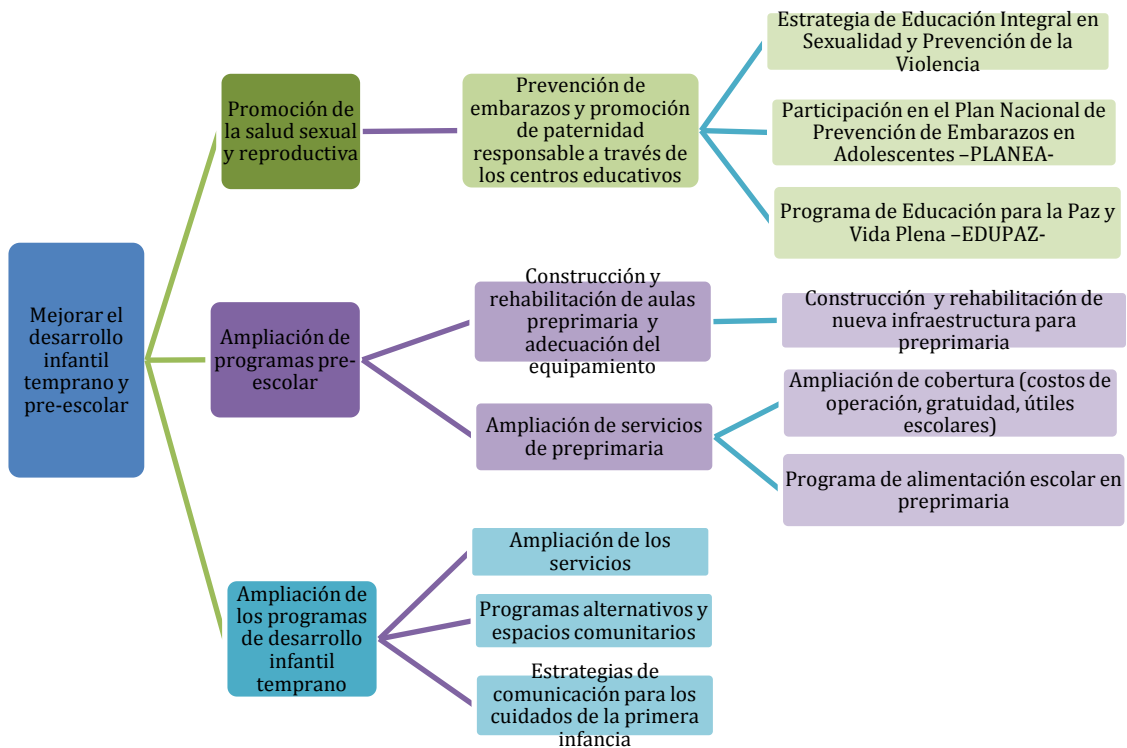
- Se aclaró que la mesa de diálogo es un espacio para acercarse con autoridades y poder identificar proyectos que puedan realizarse en el marco del PPTN.
- Se planteó la ruta que se va a llevar en las siguientes reuniones con la sociedad civil.
- Representante del Ministerio de Educación presentó un esquema de los objetivos y estrategias planteadas en el Eje de Desarrollo de capital humano. Los principales Objetivos son:
  - Ampliación de la cobertura de la educación secundaria.
  - Mejoramiento de la formación para el trabajo de jóvenes.
  - Mejoramiento de la formación y actualización docente.



**Figura 1.** Líneas de acción Desarrollo de Capital Humano



**Figura 2.** Líneas de acción Desarrollo de Capital Humano.



- De acuerdo al Ministerio de Educación ellos no cubren el tema de formación inicial.
- Se hizo énfasis que se debe innovar para poder mejorar el capital humano.
- Un ejemplo de mejoramiento de la formación y carrera docente; es el de la de maestros en cinco años, estudiando dos años de bachillerato y tres a nivel universitario.
- El proyecto de Millennium Challenge Corporation –MCC- se podría sumar a los proyectos del PPTN pero es independiente del plan.
- Los participantes coincidieron en que existe un divorcio entre el tema de formación y oferta laboral, por lo que se debe considerar el sector productivo de cada región para empatarlo. Se hizo énfasis en que este es el verdadero problema a superar.
- Se sugiere que se hagan sub mesas entre MINEDUC, USAC, INTECAP y sector productivo, para trabajar en estrategias que logren mejorar la formación de los jóvenes para incorporarse en el mercado laboral.
- Según el Ministerio de educación, se necesitan 6 mil millones de quetzales para desarrollar el tema de cobertura en el próximo año y para esto se debe de realizar un proyecto de inversión, lo que toma bastante tiempo.  
El plan debe poner atención a los jóvenes del área rural porque existe mucho talento que no ha sido descubierto.

- En las zonas rurales los jóvenes quieren trabajar en la agricultura, pero no existen empresas que quieran brindar asistencia técnica para poner un negocio y que luego aporten valor a las cadenas productivas.

### **Acuerdos alcanzados**

- Se indicó que las líneas de acción de la figura dos serán tema de discusión de los miembros de la mesa para la próxima reunión.
- Se propuso que era necesario sostener reuniones con el sector productivo para formar capacidades en estos ámbitos.
- Se va a hablar con el Ministerio de Finanzas para determinar temas presupuestarios, así como unidad ejecutora para el desarrollo de infraestructura de escuelas.
- Es necesario revisar la capacidad financiera del estado para cubrir los costos, para ver en qué medida será necesario solicitar préstamos.
- Se propuso un acercamiento con la Asociación Nacional de Municipalidades, para conocer las experiencias que han tenido en el tema referente a la creación de infraestructura.
- Tratar agenda de capacitación y demanda de capacidades por sectores.
  - Identificar demandas e identificar estándares.
  - Hacerlo a nivel territorial.

## Mesa 3: Mejorar la seguridad ciudadana y acceso a la justicia

### Participantes

	Nombre	Organización/Institución
1.	Juan Carlos Paíz	Pronacom
2.	Jaime Díaz	Pronacom
3.	Gustavo García	DGM
4.	Julio Estrada	Segeplan
5.	Claudia de la Fuente	OACNUDH
6.	Kristof Smits	OACNUDH
7.	Edgar Balsells	Flacso
8.	Carlos Díaz	Dirección de Planificación/ Mingob
9.	José Jurado	Dirección de Planificación/ Mingob
10.	Sonia Ramos	AGEXPORT
11.	Luisa Rodríguez	BID
12.	Pedro Gordillo	MINEX
13.	Milvia Elías	Pronacom
14.	Rodrigo Méndez	Pronacom

### Comentarios

- En el tema de seguridad ciudadana y justicia, existen muchos temas importantes, pero a los que primero se deben atender son los relacionados con; la carrera judicial, gestión policial, presencia en los centros comunitarios y mejoramiento de infraestructura de los centros penitenciarios.
- Se comentó que algunas reformas relacionadas al sector de justicia, se tiene que pensar en cambios constitucionales. De lo contrario el cambio no iba a resultar siendo significativo.
- Se indicó que en Guatemala los jueces si tienen presencia en el territorio, pero muchas veces en algunos lugares lo que no hay son fiscales que puedan llevar los casos.
- Fue resaltado el hecho que los jueces desconocen como llevar casos en el tema de niños migrantes no acompañados, refugiados y trata de personas. Se tiene que pensar en capacitación para orientar a los jueces en estos temas. Indicaron que el BID ya elaboro estudios sobre propuestas para desarrollar proyectos de infraestructura fronteriza.
- Actualmente existe en las cárceles el problema de hacinamiento ya que estas tiene capacidad para 6,000 y existen 19,000 privados de libertad.

- Se indicó que algunas de las reformas relacionadas al tema deben ser enfocadas a la Ley Orgánica del Ministerio Público, este es un tema al cual se le debe prestar atención..
- Se tienen que identificar los proyectos de ley relevantes y a cuales les están dando prioridad distintas instituciones, como la CICIG.
- Se mencionó que para alcanzar la meta de reducción del 10% de los homicidios de manera sostenida, la cobertura del sistema judicial, fuerzas de seguridad y MP en los territorios es importante.
- Con USAID se hicieron centros de justicia en 15 departamentos y el modelo funcionaba bien. El problema fue que cuando el programa se quedó sin fondos, estos dejaron de funcionar.
- El tema de inteligencia e investigación criminal es importante en el sector de seguridad. Sin que esto sea reforzado el aumento de la fuerza policial, no tendrá mayor efecto en la reducción de homicidios.
- Se sugirió que en los territorios elegidos se pueden implementar las ventanillas únicas. En estas tendrían que trabajar MP y sistema judicial, con el fin de agilizar procesos y hacerlos más eficientes.
- Se mencionó que el BID actualmente tiene un préstamo en el sector justicia y que se podría explorar la posibilidad que estos fondos sean encaminados a proyectos relacionados al plan, como los centros de justicia.
- Se comentó que dentro del POA del Ministerio de Gobernación, se encuentra el espacio presupuestario para la construcción de cárceles.
- 

### **Acuerdos alcanzados**

- Sugiere trabajar en la ley de carrera judicial, fortalecimiento institucional y paralelamente a ello ver el tema de los proyectos.
- Para avanzar con el plan se deben realizar visitas a las instituciones relacionadas con la seguridad ciudadana y justicia para ver con lo que cuentan.
- Delegados del sector penitenciario confirmaron que les es posible entregar información sobre las prisiones que tienen planificado construir.
- PRONACOM tiene que ir a la comisión de justicia e identificar las leyes que se están priorizando y luego cuantificar cuanto va a costar cada una de estas reformas.
- Se hizo un compromiso de visitar a la unidad ejecutora del BID para ver cuál es el estado actual del préstamo.





## Mesa 4: Fortalecer las instituciones

### Participantes

	Nombre	Organización/Institución
1.	Juan Carlos Paíz	Pronacom
2.	Jaime Díaz	Pronacom
3.	Edgar Balsells	Flacso
4.	Pamela Spiegeler	Comisión de Justicia
5.	Silvia Montepeque	Segeplan
6.	Claudia Escobar	Instituto de la Judicatura
7.	María Cristina Fernández	Instituto de la Judicatura
8.	Jaime Muñoz	INAP
9.	Fernando Herrera	AGEXPORT
10.	Julio Estrada	Segeplan
11.	Ana Paola Lobos	Fundesa
12.	María Isabel Bonilla	CIEN
13.	Hans Quevedo	Segeplan
14.	Milvia Elías	Pronacom
15.	Rodrigo Méndez	Pronacom

### Comentarios

- Se resaltó que en este tema, el plan no necesita de recursos. Más bien, la dificultad recae en que se necesita de voluntad política para impulsar las reformas que se necesitan.
- En Guatemala el tema de los ingresos fiscales, es donde menos interés se pone.
- Se resaltó que las reformas que se están proponiendo, en especial a la Ley de Servicio Civil, implican un costo para el Estado y que no se pueden financiar actualmente.
- Falta de orden en las instituciones está debilitando el país.

- El fortalecimiento institucional se debe entender como las acciones tendentes a incrementar la capacidad, funcionamiento público, transparencia.
- Se resaltó el hecho que hay muchas propuestas de ley o reformas sectoriales que no están viendo el panorama completo y lo que están haciendo es limitar los recursos del Gobierno. Es necesario tomar en cuenta el costo o la carga presupuestaria que reforma o propuesta conlleva y por lo tanto enfocarse en las más importantes.
- Muchas de las propuestas de ley que se están haciendo actualmente, se están elaborando muy rápido. Lo que implica que han tenido poco tiempo de ser analizadas, lo que se presta a que estas contengan errores.
- Se comentó que se necesita una depuración administrativa en todo el Gobierno.

### **Acuerdos Alcanzados**

- INAP tiene avances en materia en investigaciones relacionadas con el fortalecimiento institucional quedaron en proporcionar los proyectos que con el PPTN se pueden impulsar.
- Se propuso analizar la viabilidad de crear una ley de servicio civil que aplique para los tres Organismos del Estado. A manera que todas las carreras estén regidas por el mismo principio.
- Escuela de Gobierno mencionó que puede presentar a la mesa sus propuestas respecto del tema de fortalecimiento institucional. Aunque se aclaró que estas son unas propuestas generales.
- Comisionado de la Competitividad acudirá al Vicepresidente para que este lidere una propuesta de ley de servicio civil que aplique para todos los Organismos del Estado.